



Raadsvoorstel

Van: Burgemeester en Wethouders
Aan: Gemeenteraad
Collegevergadering: 12 mei 2026
Domeinvergadering: 3 juni 2026
Portefeuillehouder: Wethouder Hoenderkamp
Opsteller: Kyra Claessen
E-mail adres: Kyra.Claessen@maastricht.nl
Telefoonnummer: -
Afdeling: Maatschappelijke Ontwikkeling
Volgnummer: 36-2026
Registratienummer: 2026.01510
Raadsvergadering: 16 juni 2026
Openbaarheid: Openbaar

Onderwerp

Jaarrekening 2025, begrotingswijziging 2026 & conceptbegroting 2027 gr GGD Zuid-Limburg

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders van Maastricht legt een raadsvoorstel voor over de samenwerking met de GGD Zuid-Limburg. De gemeenteraad neemt de jaarrekening 2025 van de GGD ter kennisname aan. Hiermee krijgt de raad inzicht in de uitvoering van taken en de inzet van middelen in het afgelopen jaar. Daarnaast legt de raad een zienswijze af over de begrotingswijziging Veilig Thuis 2026 en over de ontwerpbegroting 2027. Met deze zienswijzen geeft Maastricht richting aan de regionale samenwerking en de financiële keuzes voor de komende jaren. De uitvoering van de taken van de GGD op het gebied van gezondheid, jeugd en veiligheid blijft hiermee geborgd. Het besluit markeert de afronding van het inspraakproces en biedt duidelijkheid en continuïteit in de samenwerking tussen Maastricht en de GGD Zuid-Limburg.



Beslispunten

De raad besluit:

1. De jaarrekening 2025 van de GGD Zuid-Limburg ter kennisgeving aan te nemen.
2. Een positieve zienswijze af te leggen over de begrotingswijziging Veilig Thuis 2026 van de GGD Zuid-Limburg.
3. Een positieve zienswijze af te leggen over de ontwerpbegroting 2027 van de GGD Zuid-Limburg.

1. Aanleiding en bevoegdheden

De gemeente Maastricht neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg. In het kader van deze samenwerking legt de GGD jaarlijks verantwoording af over de uitvoering en worden nieuwe financiële kaders opgesteld. Het dagelijks bestuur van de GGD stelt daartoe de voorlopige jaarrekening 2025, begrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 op en zendt deze toe aan de deelnemende gemeenten.

De jaarrekening 2025 geeft inzicht in de mate waarin de doelstellingen van de GGD Zuid-Limburg in het afgelopen jaar zijn gerealiseerd en welke financiële en personele middelen daarbij zijn ingezet. De begrotingswijziging 2026 heeft betrekking op een bijstelling van de lopende begroting en richt zich met name op de noodzaak tot extra inzet bij Veilig Thuis. Met deze wijziging speelt de GGD in op actuele ontwikkelingen en knelpunten in de uitvoering. De ontwerpbegroting 2027 bevat het financiële en beleidsmatige kader voor de komende jaren. Deze begroting geeft richting aan de verdere samenwerking tussen gemeenten en de GGD en aan de uitvoering van taken binnen het sociaal domein op de middellange termijn.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen krijgen gemeenteraden de mogelijkheid om over zowel de begrotingswijziging 2026 als de ontwerpbegroting 2027 een zienswijze af te leggen. Deze zienswijzen worden betrokken bij de besluitvorming door het algemeen bestuur van de GGD. Dit voorstel wordt aan de gemeenteraad voorgelegd, omdat de raad bevoegd is om kennis te nemen van de jaarrekening en richting te geven aan de financiële kaderstelling door middel van het afleggen van zienswijzen. Het voorstel sluit aan bij eerder vastgestelde uitgangspunten over regionale samenwerking in het sociaal domein.



2. Beoogd effect

Met dit raadsvoorstel wordt beoogd de regionale samenwerking met de GGD Zuid-Limburg duurzaam en stabiel voort te zetten. Op de lange termijn draagt dit bij aan een samenhangend en toekomstbestendig zorg- en preventielandschap, waarin gemeenten gezamenlijk sturen op gezondheid, veiligheid en gelijke kansen voor inwoners.

De besluitvorming ondersteunt een werkwijze waarin taken binnen het sociaal domein integraal worden opgepakt, met duidelijke rolverdeling en regie. Voor Veilig Thuis betekent dit het blijvend versterken van de samenwerking met ketenpartners, gericht op het tijdig signaleren en stoppen van geweld (in afhankelijkheidsrelaties). Voor de Jeugdgezondheidszorg ligt het langetermijneffect in het verkleinen van gezondheidsachterstanden door preventie, digitale innovatie en laagdrempelige ondersteuning in wijken. Dit raadsvoorstel valt binnen de wet gemeenschappelijke regelingen en de wet publieke gezondheid.

<i>The Global Goals</i>	<i>Relatie met dit voorstel</i>
3. Goede gezondheid	<i>Snelle en passende ondersteuning bij onveilige thuissituaties en preventie</i>
10. Verminderde ongelijkheid	<i>Extra bescherming en ondersteuning voor kwetsbare inwoners</i>
11. Duurzame steden en gemeenschappen	<i>Vergroten van veiligheid, welzijn en sociale stabiliteit</i>
17. Partnerschappen om doelstellingen te bereiken	<i>Regionale samenwerking tussen gemeenten, GGD en ketenpartners</i>

3. Argumenten

1.1 Dit besluit versterkt transparantie en verantwoording, want de jaarrekening geeft inzicht in resultaten en middelen.

De jaarrekening 2025 laat zien in hoeverre doelstellingen zijn gerealiseerd en welke financiële en personele middelen daarvoor zijn ingezet. Hiermee kan de gemeenteraad zijn controlerende rol uitoefenen en wordt verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid.

2.1 Dit besluit versterkt de aanpak van geweld (in afhankelijkheidsrelaties), want extra middelen ondersteunen Veilig Thuis structureel. De begrotingswijziging 2026 voorziet in uitbreiding van capaciteit en versterking van de samenwerking met ketenpartners. Hiermee wordt aangesloten bij de ingezette koers op zorg en veiligheid en bij beleidsinitiatieven zoals *Handle with Care* en het



Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Door een zienswijze af te leggen kan Maastricht invloed uitoefenen op deze regionale prioritering.

3.1 Dit besluit borgt bestuurlijke continuïteit, want de ontwerpbegroting 2027 geeft richting aan de regionale samenwerking.

De ontwerpbegroting 2027 bevat het financiële en beleidsmatige kader voor de komende jaren, met nadruk op preventie, integrale samenwerking binnen het sociaal domein en doorontwikkeling van de Jeugdgezondheidszorg. Met het afleggen van een zienswijze kan Maastricht haar beleidsmatige uitgangspunten bevestigen.

4. Kanttekeningen

1.1 Gebrek aan transparantie en verantwoording

Door de jaarrekening niet voor te leggen aan de gemeenteraad, ontstaat een gebrek aan financiële transparantie. Dit kan leiden tot vragen over de besteding van publieke middelen en verminderde controle door de gemeenteraad.

1.2 De huidige werkwijze rond bestemmingsreserves wijkt tijdelijk af van de Gemeenschappelijke Regeling, maar is bestuurlijk beheersbaar.

Volgens de Gemeenschappelijke Regeling dienen ook wijzigingen in het gebruik van bestemmingsreserves voor zienswijze aan colleges en raden te worden voorgelegd. In de praktijk besluit het Algemeen Bestuur hier al jaren zelfstandig over, omdat het gaat om eerder vastgestelde reserves met een concreet doel. Voorgesteld wordt deze bepaling bij een volgende wijziging van de regeling aan te passen. Tot die tijd wordt de bestaande werkwijze gecontinueerd.

1.3 Bij de jaarrekening zijn rechtmatigheidsafwijkingen geconstateerd, maar deze zijn toegelicht en beheersbaar.

In de jaarrekening 2025 zijn begrotingsafwijkingen en acceptabele rechtmatigheidsafwijkingen vastgesteld. Deze houden verband met onder meer arbeidsmarktkrapte, extra inzet van externe capaciteit en licentiekosten. De afwijkingen zijn toegelicht in de jaarstukken en betrokken bij de accountantscontrole. De accountant heeft aangegeven een goedkeurende verklaring af te geven.

2.1 De uitbreiding van Veilig Thuis leidt tot hogere lasten, maar voorkomt grotere maatschappelijke risico's.

De begrotingswijziging kan leiden tot structureel hogere kosten voor gemeenten. Onvoldoende capaciteit bij Veilig Thuis kan echter leiden tot escalatie van problematiek, veiligheidsrisico's en hogere maatschappelijke kosten. Deze afweging wordt als aanvaardbaar beoordeeld.



3.1 De ontwerpbegroting geeft duidelijke kaders, maar blijft afhankelijk van externe ontwikkelingen.
Factoren zoals een toenemende zorgvraag en personeelskrapte kunnen de uitvoering beïnvloeden. Deze onzekerheden zijn inherent aan meerjarige begrotingen. Via jaarlijkse zienswijzen en reguliere evaluatie blijft bijsturing mogelijk.

5. Financiën

5.1 Jaarrekening 2025

De jaarrekening 2025 (bijlage 2) van de GGD Zuid-Limburg geeft een integraal overzicht van activiteiten, resultaten en ingezette middelen binnen de programma's GGD, Jeugdgezondheidszorg en Veilig Thuis. Over 2025 is sprake van een positief resultaat van € 2,1 miljoen. Dit resultaat wordt met name verklaard door incidentele meevallers, samenwerkingsvoordelen en een overschot op landelijke COVID-middelen. Het programma Veilig Thuis kent een negatief resultaat als gevolg van extra inzet voor het terugdringen van wachtlijsten. De accountant heeft aangegeven een goedkeurende verklaring af te geven. De bestemming van het resultaat wordt door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

5.1.1 Bestemmingsreserves

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld dit resultaat gedeeltelijk te bestemmen door het vormen van vier bestemmingsreserves: € 660.057 voor de COVID-19 najaarscampagne, € 125.000 voor de gevolgen van het wegvallen van de Medische Arrestantenzorg binnen de Forensische Dienst Limburg, € 500.000 voor de implementatie van een digitaal cliëntdossier binnen de Jeugdgezondheidszorg en € 400.000 voor de invoering van een uniforme risicotaxatiemethodiek binnen de Jeugdgezondheidszorg. Het resterende bedrag van € 479.484 wordt geretourneerd aan de deelnemende gemeenten volgens de verdeelsleutel van het programma GGD. De accountant heeft aangegeven een goedkeurende verklaring af te geven.

5.2 Begrotingswijziging 2026

De begrotingswijziging 2026 heeft betrekking op de noodsituatie bij Veilig Thuis. Door de sterke toename van meldingen en werkdruk is een structurele uitbreiding van 7 formatieplaatsen voorgesteld. Deze uitbreiding is noodzakelijk om wachttijden terug te dringen en de kwaliteit van de dienstverlening te borgen. Daarnaast bevat de technische begrotingswijziging indexaanpassingen, verrekening van specifieke uitkeringen en verwerking van tarieven voor vaccinatievoorzieningen. Hiermee wordt de begroting 2026 geactualiseerd en uitvoerbaar gehouden.



5.2.1 Financiën begrotingswijziging 2026

De begrotingswijziging 2026 (bijlage 3) leidt voor Maastricht tot een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage aan de GGD Zuid-Limburg. Dit komt door de uitbreiding van Veilig Thuis met 7 structurele formatieplaatsen, waarvoor vanaf 2026 circa € 0,7 miljoen extra wordt ingezet. Deze kosten worden via de reguliere verdeelsleutel doorberekend aan de deelnemende gemeenten en werken structureel door in de begroting. De overige aanpassingen in de begrotingswijziging hebben een technisch karakter en zijn grotendeels budgettair neutraal.

	2026	2027	2028	2029
FTE	7	14	14	14
Totaal aanvraag	€ 708,000	€ 140,800	€ 140,800	€ 140,800
Maastricht deel	€ 133,326	€ 265,146	€ 265,146	€ 265,146

Conceptbegroting 2027

5.3 De conceptbegroting 2027 (bijlage 5) is het vierde en laatste jaar van het *meerjarenbeleidsplan* 2024-2027. De begroting bouwt voort op het regionaal gezondheidsbeleid en de Trendbreukaanpak, met een sterke focus op preventie, samenwerking en gezondheid in alle levensfasen. Voor Veilig Thuis is een verdere structurele uitbreiding van 7 formatieplaatsen opgenomen. Daarnaast bevat de begroting investeringen in vernieuwing van de Jeugdgezondheidszorg, waaronder digitale ondersteuning en risicotaxatie, en aandacht voor ontwikkelingen binnen de forensische geneeskunde. De begroting biedt een kader voor een toekomstbestendige regionale gezondheidsstructuur.

5.3.1 Tabel 1: Meerjarenprognose GGD-Programma's

Onderstaande tabel toont de meerjarenraming van de GGD, omgerekend naar constante prijzen. In deze raming ontstaat een begrotingstekort, met name doordat de GGD uitgaat van een indexatie van 4,825% (€ 430.463) terwijl Maastricht in de eigen begroting rekent met 2,1% (€ 186.219). Naast het indexatie-effect stijgt de begroting met € 310.930 door beleidsmatige wijzigingen, waaronder de uitbreiding van het aantal fte bij Veilig Thuis (VT). Het tekort in 2027 loopt daarmee op tot € 609.135 en wordt gedekt uit de algemene middelen. De meerjarenraming in lopende prijzen dus met de verwachte GGD-indexaties kan u vinden in bijlage 12



				Lasten x € 1.000				
		Omschrijving	I/S	2026	2027	2028	2029	2030
College-voorstel. Bedragen per jaar incl indexering 2026 - 2030	GR-GGD*	Jaarlijkse bijdrage aan het programma GGD ZL	S	2,505,003	2,632,768	2,632,768	2,632,768	2,632,768
		Bijdrage programma JGZ	S	3,928,632	4,166,410	4,166,410	4,166,410	4,166,410
		RVP	S	227,484	219,398	219,398	219,398	219,398
		Bijdrage programma VT	S	1,509,951	1,857,630	1,857,630	1,857,630	1,857,630
		Centrumbijdrage VT	S	750,452	786,709	786,709	786,709	786,709
		Totaal		8,921,522	9,662,915	9,662,915	9,662,915	9,662,915
	Bestaande dekking* (inclusief element 4 nummer begroting)	Gemeente Maastricht **	570071201 - Wettelijke taken GGD	S	2,483,805	2,483,805	2,483,805	2,483,805
570071103 - Jeugdgezondheidszor g GGD (JGZ)			S	4,107,104	4,107,104	4,107,104	4,107,104	4,107,104
570620603 VT Volwassenen			S	750,452	750,452	750,452	750,452	750,452
570620506 - Veilig Thuis (AMK)			S	1,526,200	1,526,200	1,526,200	1,526,200	1,526,200
Subtotaal				8,867,561	8,867,561	8,867,561	8,867,561	8,867,561
Indexering**				0	186,219	186,219	186,219	186,219
		Totaal		8,867,561	9,053,780	9,053,780	9,053,780	9,053,780
		Aansluiting		-53,961	-609,135	-609,135	-609,135	-609,135
Nieuwe dekking of tekortmelding		GGD		-21,198	-96,803	-96,803	-96,803	-96,803
		JGZ		-49,012	-192,454	-192,455	-192,455	-192,455
		VT		16,249	-319,878	-319,877	-319,877	-319,877
		Totaal		-53,961	-609,135	-609,135	-609,135	-609,135

Het

Verschil ad € 609.000 wordt als volgt gedekt:

- €186.000 ten laste van de stelpost indexering
- € 423.000 ten laste van het budgettair kader.

Financiële verwerking hiervan vindt plaats in de 1e Bestuursrapportage 2026.

5.3.2 Relevante bijlagen begroting 2027

Wij hebben een aantal relevante bijlagen ontwikkeld o.b.v. de begroting 2027 (zie bijlage 2) die relevant zijn voor de Raad, te weten:

Bijlage 8 – Meerjarenraming

Bijlage 9 – Meerjarig balans

5.4 Impact GR GGD ZL o.b.v. jaarrekening 2025 en begroting 2027

Om te onderzoeken welke impact de jaarrekening 2025 en de begroting 2027 heeft op de gemeente Maastricht zijn de volgende bijlagen ontwikkeld, te weten:

Bijlage 10 – Dashboard Gemeenschappelijke regeling GGD ZL

Bijlage 11 – Risicoprofiel GR GGD ZL



De risico's op financieel gebied op basis van bovenstaande bijlagen is als volgt:

Hoewel in de Gemeenschappelijke Regeling een minimale algemene reserve is opgenomen, hanteren de deelnemende gemeenten als uitgangspunt dat positieve resultaten niet structureel worden toegevoegd aan een algemene reserve, maar worden teruggegeven aan de gemeenten. In plaats daarvan is gekozen voor het vormen van bestemmingsreserves voor concrete doelen, zoals beschreven in paragraaf 5.1.1.

6. Vervolg

Vervolgtraject

Het raadsbesluit wordt door het college doorgeleid naar het dagelijks bestuur van de GGD Zuid-Limburg. Het dagelijks bestuur voegt de zienswijzen van de deelnemende gemeenten bij de begrotingsstukken die worden voorgelegd aan het algemeen bestuur.

Participatie

De gemeenteraad vervult zijn rol via de reguliere besluitvorming over dit raadsvoorstel. Van raadsleden wordt gevraagd een inhoudelijk oordeel te geven over de voorliggende stukken en de voorgestelde zienswijzen. Het onderwerp leent zich niet voor aanvullende participatie of inspraak van inwoners of organisaties, aangezien het gaat om formele planning- en controlestukken binnen de gemeenschappelijke regeling. Er worden geen externe belanghebbenden aanvullend geraadpleegd.

Uitvoering

Na afronding van de besluitvorming verwerkt de GGD Zuid-Limburg de zienswijzen van de deelnemende gemeenten in de verdere behandeling van de begrotingsstukken binnen het algemeen bestuur.

Evaluatie

De effecten van dit besluit worden niet afzonderlijk geëvalueerd. De uitvoering en resultaten komen aan de orde in de reguliere planning- en controlcyclus van de GGD Zuid-Limburg, onder meer via toekomstige jaarrekeningen en begrotingen. De gemeenteraad wordt hierover periodiek geïnformeerd via de gebruikelijke besluitvormingsmomenten.

7. Communicatie

De gemeenteraad van Maastricht heeft besloten over de samenwerking met de GGD Zuid-Limburg. De raad heeft kennisgenomen van de jaarrekening over 2025 en richting gegeven aan de begrotingswijziging/ plannen voor 2026 en 2027.



Voor inwoners verandert er niets in de dagelijkse zorg en ondersteuning. De GGD blijft zich inzetten voor gezondheid, jeugd en veiligheid in Maastricht en de regio. Denk aan hulp bij onveilige thuissituaties en ondersteuning van gezinnen en jongeren. Maastricht werkt samen met andere gemeenten verder aan een stabiele en toekomstbestendige gezondheidszorg. Het besluit zorgt voor duidelijkheid over de koers en de financiële afspraken voor de komende jaren. Deze informatie verschijnt op de gemeentelijke website en in de openbare besluitenlijst. Zo blijft iedereen op de hoogte van wat de raad heeft besloten en wat dit betekent voor de stad.

8. Bijlage

Bijlage 1	Raadsvoorstel incl. raadsbesluit
Bijlage 2	Jaarrekening 2025 gemeenschappelijke regeling GGD
Bijlage 3	Begrotingswijziging 2026 gemeenschappelijke regeling GGD Zuid- Limburg
Bijlage 4	Factsheet Veilig Thuis
Bijlage 5	Ontwerpbegroting 2027 gemeenschappelijke regeling GGD Zuid- Limburg
Bijlage 6	Exploitatierekening (screenshot)
Bijlage 7	Balans (screenshot)
Bijlage 8	Meerjarenraming (screenshot)
Bijlage 9	Meerjarig balans (screenshot)
Bijlage 10	Dashboard
Bijlage 11	Risicoprofiel
Bijlage 12	Meerjarenraming lopende prijzen GGD Zuid-Limburg.
Bijlage 13	Concept-zienswijzebrief

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i.,

De Burgemeester,

G.G.H.M. Haanen

W.A.G. Hillenaar



Raadsbesluit

Bijlage 1

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 12 mei 2026, Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling, registratienummer 2026.01510;

gelet op;

BESLUIT:

1. De jaarrekening 2025 van de GGD Zuid-Limburg ter kennisgeving aan te nemen.
2. Een positieve zienswijze af te leggen over de begrotingswijziging Veilig Thuis 2026 van de GGD Zuid-Limburg.
3. Een positieve zienswijze af te leggen over de ontwerpbegroting 2027 van de GGD Zuid-Limburg.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 16 juni 2026.

de griffier,

de voorzitter,